

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик (инициатор проекта закона Белгородской области): министерство автомобильных дорог и транспорта Белгородской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект закона Белгородской области «О внесении изменения в закон Белгородской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере транспортного обслуживания населения в Белгородской области»

1.3. Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта: с «20»марта 2024 года по «2» апреля 2024 года.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: Средняя.

Проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее установленную ответственность в отношении недобросовестных перевозчиков, осуществляющих регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пригородного сообщения на территории городского округа «Город Белгород», муниципального района «Белгородский район» с нарушением расписания движения транспортных средств по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок в количестве более чем 5 процентов от установленного на соответствующем маршруте количества рейсов, предусмотренного для выполнения в течение текущего месяца установленным расписанием.

1.5. Контактная информация об исполнителе в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Парахин Антон Олегович

Должность: заместитель начальника областного государственного казенного учреждения «Организатор пассажирских перевозок Белгородской области»:

Тел.: (4722) 38-08-02. Адрес электронной почты: parahin_ao@belregion.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование:

2.1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Для обеспечения транспортного обслуживания жителей Белгородской агломерации, а это город Белгород и Белгородский район, по действующим 134 маршрутам регулярных пассажирских перевозок в рабочие дни запланировано выполнение 6972 рейса (в выходные и праздничные до 4600 рейсов).

Как показывает учет, контроль и анализ выполнения транспортной работы, перевозчиками на маршрутах ежедневно не выполняется или выполняется с нарушениями до 15 % запланированных рейсов. В настоящее время указанная проблема еще более обострилась в связи со сложившейся оперативной обстановкой на территории Белгородской области, когда избыточное скопления граждан на остановках общественного транспорта в результате обстрелов и террористических актов со стороны вооруженных формирований Украины несет прямую угрозу их безопасности.

Однако, в соответствии с положениями 220 Федерального закона от 13 июля 2015 года регламентирующего организацию регулярных пассажирских перевозок и постановлением Правительства РФ от 19 августа 2022 года № 1445 предусматривающее обязательное условия государственных контрактов на осуществление регулярных пассажирских перевозок, размер штрафных санкций за указанные нарушения составляет 1000 рублей.

Вместе с тем, в связи с сложившейся оперативной обстановкой на территории Белгородской области в результате обстрелов и террористических актов со стороны вооруженных формирований Украины в период проведения специальной военной операции, скопление граждан на остановках общественного транспорта, по причинам нарушения расписания общественного транспорта, а также его недовыпуска, в том числе прямым образом влияет на угрозу жизни и здоровья граждан, которые в период проведения специальной военной операции, защита которых являются приоритетными направлениями в сфере общественных интересов Белгородской области.

2.2. Информация о возникновении и выявлении проблемы:

Проблема возникла в период проведения специальной военной операции.

2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Нарушение установленного расписания движения на маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа «Город Белгород» и муниципального района «Белгородский район» и (или) межмуниципального маршрута регулярных перевозок в пригородном сообщении городского округа «Город Белгород» и муниципального района «Белгородский район», что приводит к скоплению граждан на остановках общественного транспорта, и свою очередь представляет угрозу безопасности жизни и здоровья последних. При этом, существующие меры ответственности должным образом не мотивируют перевозчика исполнять без нарушений установленное расписание движения пассажирского транспорта.

2.4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:*

- статья 6.4 закона Краснодарского края от 23 июля 2003 года № 608-КЗ «Об административных правонарушениях»;

- статья 8.1 закона Республики Башкортостан от 23 июня 2011 года № 413-з «Кодекс Республики Башкортостан об административных правонарушениях»;

- статья 8.2.1 закона Пермского края от 06 апреля 2015 года №460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае»;

- статья 4.8 закона Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»;

- статья 44 закона Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях»;

- статья 70-1 закона Калининградской области от 12 мая 2008 года № 244 «Кодекс Калининградской области об административных правонарушениях» (в части нарушения расписание регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам);

- статья закона Ставропольского края от 10 апреля 2008 года № 20-кз «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае» (в части нарушения расписание регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам);

- статья 13.4 закона Ульяновской области от 28 февраля 2011 года № 16-ЗО «Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях» (в части нарушения расписание регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам).

3. Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели их достижения:

3.1. Описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проект закона разработан в целях обеспечения безопасности жителей г. Белгорода и Белгородского района, исключения случаев скопления граждан на остановках общественного транспорта, и направлен на усиление административного контроля и предупреждение совершения административных правонарушений в отношении недобросовестных перевозчиков, допускающих нарушения установленного расписания движения на маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа «Город Белгород» и муниципального района «Белгородский район» и (или) межмуниципального маршрута регулярных перевозок в пригородном сообщении городского округа «Город Белгород» и муниципального района «Белгородский район», что позволит должным образом мотивировать недобросовестных перевозчиков соблюдать установленное расписание движения по маршрутам регулярных перевозок, а также максимально исключить случаи скопления граждан на остановках общественного транспорта, что должным образом снизит угрозы их жизни и здоровью, в результате текущей оперативной обстановки на территории Белгородской области.

3.2. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования:

Представленный проект закона Белгородской области подготовлен в связи с отсутствием достаточных мер воздействия на недобросовестных перевозчиков, допускающих нарушения установленного расписания движения на маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа «Город Белгород» и муниципального района «Белгородский район» и (или) межмуниципального маршрута регулярных перевозок в пригородном сообщении городского округа «Город Белгород» и муниципального района «Белгородский район», т.к. в соответствии с положениями 220 Федерального закона от 13 июля 2015 года регламентирующего организацию регулярных пассажирских перевозок и постановлением Правительства РФ от 19 августа 2022 года № 1445 предусматривающее обязательное условия государственных контрактов на осуществление регулярных пассажирских перевозок, размер штрафных санкций за указанные нарушения составляет 1000 рублей, что должным образом не мотивируют перевозчика исполнять без нарушений установленное расписание движения пассажирского транспорта.

3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования:
Постоянно.

3.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:
Отсутствует.

4. Описание предлагаемого правового регулирования:

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Законопроектом предусмотрено введение нормы статьи, предусматривающей административную ответственность в отношении недобросовестных перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пригородного сообщения на территории городского округа «Город Белгород», муниципального района «Белгородский район» с нарушением расписания движения транспортных средств по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок в количестве более чем 5 процентов от установленного на соответствующем маршруте количества рейсов, предусмотренного для выполнения в течение текущего месяца установленным расписанием, влечет наложение административного штрафа на водителей в размере трех тысяч рублей; на должностных лиц – тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – ста тысяч рублей.

При этом, за повторное совершение в течение года после применения мер административного взыскания, предусмотрено наложение административного штрафа в следующих размерах:

на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – ста шестидесяти тысяч рублей.

Принятие указанной нормы необходимым образом усилит административный контроль и повысит ответственность перевозчиков за нарушение установленного расписания движения маршрутов регулярных перевозок, а также положительно скажется на соблюдении вышеуказанными перевозчиками расписания регулярных перевозок, что позволит избежать скопления граждан на остановках общественного транспорта, и свою очередь исключить угрозу безопасности жизни и здоровья последних, с учетом оперативной обстановкой на территории Белгородской области в результате обстрелов и террористических актов со стороны вооруженных формирований Украины в период проведения специальной военной операции.

4.2. Альтернативные варианты решения проблемы:

Альтернативным способ решения вышеуказанных проблем, является изменение ответственности в отношении автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пригородного сообщения на территории городского округа «Город Белгород», муниципального района «Белгородский район» с нарушением расписания движения транспортных средств по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок в количестве более чем 10 процентов от установленного на соответствующем маршруте количества рейсов, предусмотренного для выполнения в течение текущего месяца установленным расписанием

Вместе с тем, указанный альтернативный способ, должным образом не позволит решить вышеуказанные проблемы, поскольку в случае установления порога допуска на отклонение от установленного расписания в пределах, превышающих 5 процентов, указанная мера воздействия не окажет соответствующего эффекта на недобросовестных перевозчиков, т.к. последние продолжают допускать случаи несоблюдения расписания, и более того, увеличат их количество, что негативно скажется на времени ожидания пассажиров, т.е. приведет к их скоплению на остановках общественного транспорта в пределах Белгородской агломерации, в частности на тех маршрутах, где установлено минимальное количество выполняемых рейсов в день, например № 18 (предусмотрено 269 рейсов, при отклонении 5% будет не исполняться 14 рейсов, тогда как при отклонении 10% - 27 рейсов), № 45 (предусмотрено 160 рейсов, при отклонении 5% будет не исполняться 8 рейсов, тогда как при отклонении 10% будет не исполнять 16 рейсов), маршрут № 117 (предусмотрено 28 рейсов, при отклонении 5% будет не исполняться 1 рейс, тогда как при отклонении 10% будет не исполняться 3 рейса), маршрут № 129 (предусмотрено

110 рейсов, при отклонении 5% будет не исполняться 5 рейсов, тогда как при отклонении 10% будет не исполняться 11 рейсов), т.е. фактически позволит перевозчику не выпускать на линию не менее 1 транспортного средства, что с учетом оперативной обстановкой на территории Белгородской области в результате обстрелов и террористических актов со стороны вооруженных формирований Украины в период проведения специальной военной операции, окажет прямую угрозу их безопасности, жизни и здоровью.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы является принятие проекта закона Белгородской области «О внесении изменения в закон Белгородской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере транспортного обслуживания населения в Белгородской области»

Указанный вариант позволит решить проблему, связанную как с отсутствием необходимого правового регулирования ответственности, за нарушение перевозчиками, осуществляющими регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа «Город Белгород» и муниципального района «Белгородский район» и (или) межмуниципального маршрута регулярных перевозок в пригородном сообщении городского округа «Город Белгород» и муниципального района «Белгородский район», установленного расписания движения, так и избыточного скопления граждан на остановках общественного транспорта, вызванного по причинам нарушения установленного расписания движения.

4.4. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Оценка их количественного состава:

Предлагаемый проект изменения закона белгородской области коснется только тех хозяйствующих субъектов, которые осуществляют регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа «Город Белгород» и муниципального района «Белгородский район» и (или) межмуниципального маршрута регулярных перевозок в пригородном сообщении городского округа «Город Белгород» и муниципального района «Белгородский район».

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Перевозчики, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа «Город Белгород» и муниципального района «Белгородский район» и (или) межмуниципального маршрута регулярных перевозок в пригородном сообщении городского округа «Город Белгород» и муниципального района «Белгородский район»	6 организаций/ 1175 должностных лиц организаций, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки на территории г. Белгорода и Белгородского района

4.5. Оценка изменений обязательных требований, обязанностей, ограничений и преимуществ, ответственности за нарушение нормативных правовых актов Белгородской области, расходов и доходов, а также ожидаемых издержек и выгод

для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием:

Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязательных требований, обязанностей, ограничений, преимуществ	Оценка изменения расходов/доходов, издержек/выгод, тыс. руб.
Перевозчики, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа «Город Белгород» и муниципального района «Белгородский район» и (или) межмуниципального маршрута регулярных перевозок в пригородном сообщении городского округа «Город Белгород» и муниципального района «Белгородский район»	Введена административная ответственность в отношении недобросовестных перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пригородного сообщения на территории городского округа «Город Белгород», муниципального района «Белгородский район» с нарушением расписания движения транспортных средств по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок в количестве более чем 5 процентов от установленного на соответствующем маршруте количества рейсов, предусмотренного для выполнения в течение текущего месяца установленным расписанием, в виде наложения административного штрафа в следующих размерах: на граждан в размере трех тысяч рублей; на должностных лиц – тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – ста тысяч рублей. При этом, за повторное	Расходы в части уплаты штрафов, полученных от вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях: (5 786 (среднее количество рейсов в день на территории Белгородской агломерации) - 15 % (средний показатель невыполненных рейсов)/ 134 (количество установленных маршрутов на территории Белгородской агломерации)= 6 (среднее количество возможных нарушений в день)* 3 000\5 000 (штраф для водителей) + 30 000\50 000 (штраф для должностных лиц) + 100 000\160 000 (штраф для юридических лиц)) от 798 000 при совершении правонарушения впервые до 1 290 000 рублей в день при повторном нарушении в течение года.

	совершение в течение года после применения мер административного взыскания, предусмотрено наложение административного штрафа в следующих размерах: на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – ста шестидесяти тысяч рублей.	
--	--	--

4.6. Новые функции, полномочия, обязанности и права, а также ожидаемые издержки и выгоды органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении:*

Наименование органа	Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Министерство автомобильных дорог и транспорта Белгородской области	Наделение должностных лиц министерства автомобильных дорог и транспорта Белгородской области полномочиями по составлению протоколов об административной ответственности за нарушение за правонарушения в сфере транспортного обслуживания населения Белгородской области)	-

4.7. Оценка расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области:*

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. руб.
Министерство автомобильных дорог и транспорта Белгородской области	Доходы, полученные от вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях за правонарушения в сфере транспортного обслуживания населения Белгородской области)	Доходы, полученные от вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях: (5 786 (среднее количество рейсов в день на территории Белгородской агломерации) _ 15 % (средний показатель невыполненных рейсов)/ 134

		(количество установленных маршрутов на территории Белгородской агломерации)= 6 (среднее количество возможных нарушений в день)* 3 000\5 000 (штраф для водителей) + 30 000\50 000 (штраф для должностных лиц) + 100 000\160 000 (штраф для юридических лиц) от 798 000 при совершении правонарушения впервые до 1 290 000 рублей в день при повторном нарушении в течение года.
--	--	---

4.8. Информация о наличии или отсутствии в проекте нормативного правового акта обязательных требований:

Обязательные требования в проекте закона Белгородской области «О внесении изменения в закон Белгородской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере транспортного обслуживания населения в Белгородской области», отсутствуют.

5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценка вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования
- Неисполнение требований действующего законодательства - Излишняя финансовая нагрузка в части оплаты перевозчиками штрафов за нарушение установленного расписания движения по маршрутам	Низкая	Организационно-технические, мероприятия по мониторингу и пресечению административных правонарушений. Нарушение перевозчиками установленного расписания движения на маршруте влечет административную ответственность в соответствии с действующим законодательством

6. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:*

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки реализации	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
Размещение проекта закона Белгородской области «О внесении изменения в закон Белгородской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере транспортного обслуживания населения в Белгородской области» в сети Интернет, на официальном сайте министерства экономического развития и министерства автомобильных дорог и транспорта Белгородской области	Апрель – июнь 2024 года	Осведомленность субъектов о наличии административной ответственности, за нарушений требований установленного законодательства	-	-

7. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования:*

Ключевые показатели достижения целей, заявленных в предложенном регулировании	Количественное значение ключевых показателей	Методы контроля эффективности достижения целей правового регулирования	Срок оценки достижения ключевых показателей (не более 5 лет)
Количество выявленных фактов нарушений перевозчиками установленного расписания движения по маршруту	Менее 5 %	Анализ количества выявленных нарушений	сентябрь 2024

8. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: 1 сентября 2024 года.

9. Сведения об итогах проведения публичных консультаций:

9.1. Полный электронный адрес размещения уведомления о разработке нормативного правового акта (концепции): не размещалось

9.2. Срок проведения:

Не проводилось

9.3. Сведения об уведомлении о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

9.3.1. Полный электронный адрес размещения информационного сообщения о разработке нормативного правового акта:

Информация об оценке регулирующего воздействия и публичным консультациям размещена на сайте министерства экономического развития Белгородской области <http://minecprom.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushhego-vozhdejstviya/>), Инвестиционном портале Белгородской области (<https://belgorodinvest.com/docs/otsenka-reguliruyushchego-vozhdejstviya/>), а также сайте министерства автомобильных дорог и транспорта Белгородской области (<https://mintrans31.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushhego-vozhdejstviya/>).

9.3.2. Перечень органов и организаций, в которые были направлены извещения о проведении публичных консультаций:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области, Белгородская торгово-промышленная палата, Белгородское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области», Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера», Автономная некоммерческая организация «Институт приграничного сотрудничества и интеграции», Национальная Ассоциация инвесторов инфраструктурных проектов, Уполномоченный по правам человека в Белгородской области.

9.4. Срок проведения:

Начало «20»марта 2024 года;

окончание «2» апреля 2024 года.

9.5. Сведения о лицах, представивших предложения:

Общество с ограниченной ответственностью «Белгородский автовокзал», Союз «Белгородская торгово-промышленная палата», Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области, Милюкин Дмитрий Михайлович (наемный работник).

9.6. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных разработчиком в результате проведения публичных консультаций, а также результаты рассмотрения и обсуждения проекта нормативного правового акта на круглых столах, рабочих группах и иных мероприятиях, с участием субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

Всего замечаний и предложений 28; из них учтено полностью 22, учтено частично 0, обоснована невозможность учета 6.

9.7. Иная информация:

Отсутствует.

9.8. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения:

Отсутствуют.

Приложение: сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Министр автомобильных дорог и транспорта

Белгородской области

С.В. Евтушенко

(инициалы, фамилия)

28.05.24

(дата)

(подпись)

