

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик (инициатор проекта закона Белгородской области):
управление ветеринарии Белгородской области

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Белгородской области «О создании буферных зон вокруг птицеводческих предприятий закрытого типа на территории Белгородской области»

1.3. Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

начало: «27» марта 2024 г.;

окончание «23» апреля 2024 г.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: высокая. Проект постановления Правительства Белгородской области «О создании буферных зон вокруг птицеводческих предприятий закрытого типа на территории Белгородской области» устанавливает новые обязанности для хозяйствующих субъектов в виде обеспечения безвыгульного содержания птицы.

1.5. Контактная информация об исполнителе в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Герасимова Ирина Алексеевна

Должность: заместитель начальника отдела правового и ресурсно-административного обеспечения управления ветеринарии Белгородской области

Тел.: 8 (4722) 26-29-44 Адрес электронной почты: i.gerasimova@belvetupr.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование:

Высокопатогенный грипп птиц (далее – ВГП) - высококонтагиозная вирусная болезнь птиц, характеризующаяся поражением кровеносной и центральной нервной систем, органов дыхания, пищеварения, выделения и яйцеобразования, а также быстрым распространением, высокой степенью летальности с поражением в короткий срок всего поголовья птиц и гибелью в пределах 80-100% в течение 48-96 часов. Лечение отсутствует. Факторами передачи ВГП являются живая птица, корма, инкубационное яйцо, тушки убитых и павших птиц, продукция птицеводства, одежда и обувь персонала, транспортные средства.

В целях профилактики ВГП владельцам необходимо исключить контакт домашней птицы с дикой, в том числе водоплавающей, обеспечив ее безвыгульное содержание, на входе в помещение необходимо установить дезинфекционный коврик. Эпизоотическая ситуация по высокопатогенному гриппу птиц (ВГП) на территории Российской Федерации продолжает оставаться напряжённой.

2.1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования: в соответствии с Ветеринарными правилами осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов высокопатогенного гриппа птиц, утвержденными приказом Минсельхоза России от 24.03.2021 № 158 в случае установления диагноза ВГП в эпизоотическом очаге проводится изъятие птиц и полученной от них продукции птицеводства. Данное обстоятельство может привести к приостановке деятельности птицеводческих предприятий и потере рабочих мест, а также значительным затратам бюджетных средств, связанным с ликвидацией очага ВГП, ограничению прав и свобод граждан на осуществление перемещения продукции

животного происхождения, связанных с введением ограничительных мероприятий (карантина).

2.2. Информация о возникновении и выявлении проблемы: введение ограничительных мероприятий (карантина), мероприятия по ликвидации эпизоотического очага ВГП являются мерами, направленными на ликвидацию последствий ВГП, но не предупреждают его возникновения. Юридические лица, осуществляющие деятельность по выращиванию и разведению птицы, не наделены полномочиями по самостоятельному установлению особого режима, предусматривающего мероприятия по регулированию режима буферной зоны. Создание режима буферной зоны находится в ведении Правительства Белгородской области.

2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы: введение ограничительных мероприятий (карантина) по ВГП на территории Белгородской области.

2.4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:*

Постановлением администрации Рузаевского муниципального района Республики Мордовия от 15.03.2023 № 108 «О создании буферной зоны вокруг птицеводческого предприятия – общества с ограниченной ответственностью «Авангард», расположенного на территории Рузаевского муниципального района Республики Мордовия в 2023 году», которым установлен режим буферной зоны шириной 5 км вокруг птицеводческого предприятия - общества с ограниченной ответственностью «Авангард», в которой обеспечена возможность изъятия до 100 процентов поголовья птицы и определены в ее составе населенные пункты.

Кроме того, Правительством Хабаровского края разработан проект постановления «О создании буферной зоны вокруг птицеводческих предприятий Хабаровского края», на который получено экспертное заключение от 17 октября 2023 г. № 02.3-03/87 (<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=15842>). Текст официально опубликованного текста НПА отсутствует.

3. Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели их достижения:

3.1. Описание целей предлагаемого правового регулирования:

- сохранения биологической безопасности на территории Белгородской области;
- уменьшение риска заноса гриппа птиц в производственные зоны предприятий закрытого типа (птицефабрик) с учетом возросших рисков распространения возбудителя.

3.2. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования:

Проект постановления Правительства Белгородской области «О создании буферных зон вокруг птицеводческих предприятий закрытого типа на территории Белгородской области» разработан во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2022 года № 3789-р «Об утверждении Плана мероприятий по совершенствованию системы ветеринарной безопасности Российской Федерации» с учетом реализации требований:

Ветеринарных правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках), утвержденных приказом Минсельхоза России от 03.04.2006 года № 104;

Ветеринарных правил содержания птиц на личных подворьях граждан и птицеводческих хозяйствах открытого типа, утвержденных приказом Минсельхоза России от 03.04.2006 года № 103;

Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов высокопатогенного гриппа птиц, утвержденных приказом Минсельхоза России от 24.03.2021 года № 158.

3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования: 4 квартал 2024 г.

3.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

4. Описание предлагаемого правового регулирования:

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проектом постановления предлагается создать буферную зону шириной 5 км вокруг птицеводческих предприятий Белгородской области закрытого типа, в которой предприятиям открытого типа и владельцам личных подсобных хозяйств граждан (далее – хозяйства), необходимо обеспечить:

- проведение вакцинации птицы против ВГП, лабораторных исследований биологического и (или) патологического материала от птицы на наличие возбудителя ВГП, в порядке установленном Ветеринарными правилами осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов высокопатогенного гриппа птиц, утвержденных приказом Минсельхоз России от 24 марта 2021 года № 158;

- безвыгульное содержание птицы – в помещении, обеспечивающем защиту от несанкционированного проникновения дикой птицы, оборудованном дезинфекционным кюветом (дезковрик) во всю ширину прохода, и заполненного дезинфицирующим раствором;

- при содержании разных видов птиц, их раздельное содержание;

- извещение в течение 24 часов специалистов государственной ветеринарной службы Белгородской области обо всех случаях заболевания или гибели птиц в хозяйствах, а также об изменениях в их поведении, указывающих на возможное заболевание.

На глав администраций муниципальных районов и городских округов Белгородской области и управление ветеринарии Белгородской области возложен мониторинг за соблюдением установленного режима буферных зон.

Установление особого режима позволит минимизировать риски возникновения и распространения очагов ВГП на близлежащих территориях и создаст благоприятную эпизоотическую обстановку вокруг них.

Предложенный способ решения проблемы направлен по сути на неукоснительное требований законодательства в области ветеринарии.

4.2. Альтернативные варианты решения проблемы:

Альтернативным вариантом решения проблемы может быть установление буферной зоны вокруг птицефабрик радиусом 5 км в которой необходимо обеспечить 100 % отсутствие птицы.

Средняя численность поголовья птицы с целью занятия предпринимательской деятельностью может составлять 200 голов (100 кур яичной породы, 100 кур мясной породы), в этом случае:

1. В среднем каждая птица сносит в месяц 25 яиц, 100 птиц – 2500 яиц. Средняя стоимость 1 яйца составляет 14 руб. (из расчета средней стоимости 140 руб. за десяток яиц). Недополученная прибыль от продажи яиц в месяц составит 35,0 тыс. руб.

2. При весе курицы 3,5 - 4 килограмма чистый вес мяса составляет 2 килограмма. Средняя стоимость целой тушки за килограмм – 170 руб. С одной тушки хозяйствующий субъект при продаже мяса птицы мог бы получить 340 руб., со 100 птиц – 34,0 тыс. руб.

Таким образом, возникают риски возникновения упущенной выгоды предпринимательской деятельности в размере 69,0 тыс. руб. в месяц или более 800 тыс. руб. ежегодно.

Поскольку выбранный альтернативный вариант является убыточным, влекущим утрату имущества (реальный ущерб), а также недополученные доходы (упущенная выгода), поэтому выбранный способ позволит хозяйствующим субъектам не допустить уничтожение поголовья птицы и утрату доходов.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Данный способ позволит достичь цели правового регулирования без рисков возникновения упущенной выгоды субъектов предпринимательской деятельности, перехода на альтернативный вид животноводства, и сохранение поголовья птицы.

4.4. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Оценка их количественного состава:

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Глава крестьянского (фермерского) хозяйства или индивидуальный предприниматель, являющийся главой крестьянского (фермерского) хозяйства, зарегистрированный и осуществляющий деятельность по содержанию птицы, на территории буферной зоны	не менее 4
Владельцы личных подсобных хозяйств, осуществляющих содержание птицы, на территории буферной зоны	Количество зависит от изменения численности населения населенных пунктов, указанных в приложении к проекту постановления

4.5. Оценка изменений обязательных требований, обязанностей, ограничений и преимуществ, ответственности за нарушение нормативных правовых актов Белгородской области, расходов и доходов, а также ожидаемых издержек и выгод для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием:

Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязательных требований, обязанностей, ограничений, преимуществ	Оценка изменения расходов/доходов, издержек/выгод, тыс. руб.
Глава крестьянского (фермерского)	Обеспечение:	

хозяйства или индивидуальный предприниматель, являющийся главой крестьянского (фермерского) хозяйства, зарегистрированный и осуществляющий деятельность по содержанию птицы, на территории буферной зоны	- проведение вакцинации птицы против высокопатогенного гриппа, лабораторных исследований биологического и (или) патологического материала от птицы на наличие возбудителя высокопатогенного гриппа птиц, в порядке установленном Ветеринарными правилами осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов высокопатогенного гриппа птиц, утвержденных приказом Минсельхоз России от 24 марта 2021 года № 158; - безвыгульное содержание птицы – в помещении, обеспечивающем защиту от несанкционированного проникновения дикой птицы, оборудованном дезинфекционным кюветом (дезковрик) во всю ширину прохода, и заполненного дезинфицирующим раствором; - при содержании разных видов птиц, их раздельное содержание; - извещение в течение 24 часов специалистов государственной ветеринарной службы Белгородской области обо всех случаях заболевания или гибели птиц в хозяйствах, а также об изменениях в их поведении, указывающих на возможное заболевание	При увеличении площади помещения для содержания птицы в среднем на 15 м² (165-180 голов молодняка яичных и мясных пород; 45-60 взрослых кур) общая стоимость затрат на строительство 1 объекта (без учета ст-ти работы) составит 80 259 руб. Затраты на приобретение дезинфекционного коврика (50 x 100 x 3 см) составят 1300 руб. Общая стоимость затрат на безвыгульное содержание птицы в среднем может составлять 81 559 руб.
Владельцы личных подсобных хозяйств, осуществляющих содержание птицы, на территории буферной зоны		

4.6. Новые функции, полномочия, обязанности и права, а также ожидаемые издержки и выгоды органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении:*

Наименование органа	Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Администрации муниципальных районов и городских округов Белгородской области	Мониторинг за соблюдением режима буферных зон осуществляется в рамках полномочий и установленного государственного задания	Дополнительные трудозатраты не требуются
Управление ветеринарии Белгородской области	Мониторинг за соблюдением режима буферных зон осуществляется в рамках полномочий и установленного государственного задания	Дополнительные трудозатраты не требуются

4.7. Оценка расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области:*

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. руб.
Администрации муниципальных районов и городских округов Белгородской области	расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области не предусмотрено	-
Управление ветеринарии Белгородской области	расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области не предусмотрено	-

4.8. Информация о наличии или отсутствии в проекте нормативного правового акта обязательных требований: нормативный правовой акт не предусматривает обязательные требования.

5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценка вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования
Риск отсутствия должного контроля соблюдения вводимых требований	низкая	Мониторинг за соблюдением режима буферных зон

6. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:*

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки реализации	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
Довести до сведения всех заинтересованных лиц о принятом постановлении Правительства Белгородской области	Апрель - май 2024 года	-	нет	нет
Мониторинг за соблюдением установленного режима буферных зон	постоянно	снижения угрозы возникновения очагов ВГП	нет	нет

7. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования:*

Ключевые показатели достижения целей, заявленных	Количественное значение ключевых показателей	Методы контроля эффективности достижения целей	Срок оценки достижения ключевых
--	--	--	---------------------------------

в предложенном регулировании		правового регулирования	показателей (не более 5 лет)
Возникновение очагов ВГП на территориях птицеводческих предприятий закрытого типа	0	Мониторинг территорий, входящих в буферную зону	ежегодно

8. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: 2 квартал 2024 года.

9. Сведения об итогах проведения публичных консультаций:

9.1. Полный электронный адрес размещения уведомления о разработке нормативного правового акта (концепции): не размещалось.

9.2. Срок проведения: не проводились.

9.3. Сведения об уведомлении о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

9.3.1. Полный электронный адрес размещения информационного сообщения о разработке нормативного правового акта:

на инвестиционном портале Белгородской области (<https://belgorodinvest.com/docs/otsenka-reguliruyushchego-vozddeystviya/#tab-197>)

на сайте министерства экономического развития и промышленности Белгородской области (<http://minecprom.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushchego-vozddeystviya/publichnye-konsultacii/ocenka-reguliruyushchego-vozddeystviya-proekta-2803-2/>);

на сайте управления ветеринарии Белгородской области (<http://belvet.ru/dokumenty/ocenka-reguliruyushchego-vozddeystviya>).

9.3.2. Перечень органов и организаций, в которые были направлены извещения о проведении публичных консультаций:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области;

Белгородская торгово-промышленная палата;

Белгородское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»;

Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера»;

Автономная некоммерческая организация «Институт приграничного сотрудничества и интеграции»;

Национальная Ассоциация инвесторов инфраструктурных проектов;

ИП ГКФХ Снимщикова О.Н.;

ИП ГКФХ Селихов А.В.

9.4. Срок проведения:

начало 27 марта 2024 г.;

окончание 23 апреля 2024 г.

9.5. Сведения о лицах, представивших предложения:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области;

Белгородская торгово-промышленная палата;

Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера».

9.6. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных разработчиком в результате проведения публичных консультаций, а также результаты рассмотрения и обсуждения проекта нормативного правового акта на круглых столах, рабочих группах и иных мероприятиях с участием субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

Всего замечаний и предложений 19, из них учтено полностью 19, учтено частично 0, обоснована невозможность учета 0.

9.7. Иная информация: отсутствует.

9.8. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: отдел правового и ресурсно-административного обеспечения управления ветеринарии Белгородской области.

Приложение: сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

**Начальник управления ветеринарии
Белгородской области – главный
государственный ветеринарный врач
Белгородской области**

Д.М. Кравцов
(инициалы, фамилия)

29.04.2024.
(дата)


(подпись)