



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Славы пр-т. 72, г. Белгород, 308000
тел. (4722) 33-63-00, факс (4722) 33-67-46
e-mail: minecprom@belregion.ru
<http://minecprom.ru>

**Управление ветеринарии
Белгородской области**

06.05.2024 № 26-3-09/2425И

На № _____ от _____

Заключение об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления Правительства Белгородской области «О создании буферных зон вокруг птицеводческих предприятий закрытого типа на территории Белгородской области»

Министерством экономического развития и промышленности Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области рассмотрен проект постановления Правительства Белгородской области «О создании буферных зон вокруг птицеводческих предприятий закрытого типа на территории Белгородской области», подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением ветеринарии Белгородской области.

1. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: впервые.

2. Органом-разработчиком проведены публичные обсуждения: с 27 марта по 23 апреля 2024 года.

3. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в сети Интернет по адресу: на инвестиционном портале Белгородской области (<https://belgorodinvest.com/docs/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/#tab-197>), на сайте министерства экономического развития и промышленности Белгородской области (<http://minecprom.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-konsultacii/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proekta-2803-2/>), на сайте управления ветеринарии Белгородской области (<http://belvet.ru/dokumenty/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya>).

4. В ходе подготовки настоящего заключения публичные консультации: не проводились.

5. Основные положения предлагаемого правового регулирования: проектом постановления устанавливается буферная зона шириной 5 км вокруг птицеводческих предприятий закрытого типа, расположенных на территории области, в которой предприятиям открытого типа и владельцам личных подсобных хозяйств необходимо обеспечить:

- проведение вакцинации птицы против высокопатогенного гриппа птиц (ВГП), лабораторных исследований биологического и (или) патологического материала от птицы на наличие возбудителя ВГП, в порядке установленном Ветеринарными правилами осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение

распространения и ликвидацию очагов высокопатогенного гриппа птиц, утвержденных приказом Минсельхоза России от 24 марта 2021 года № 158;

- безвыгульное содержание птицы – в помещении, обеспечивающем защиту от несанкционированного проникновения дикой птицы, оборудованном дезинфекционным кюветом (дезковрик) во всю ширину прохода, и заполненного дезинфицирующим раствором;
- при содержании разных видов птиц, их раздельное содержание;
- извещение в течение 24 часов специалистов государственной ветеринарной службы Белгородской области обо всех случаях заболевания или гибели птиц в хозяйствах, а также об изменениях в их поведении, указывающих на возможное заболевание.

6. Обоснование органом-разработчиком предлагаемого правового регулирования: проект нормативного правового акта разработан во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 07.12.2022 № 3789-р «Об утверждении Плана мероприятий по совершенствованию системы ветеринарной безопасности Российской Федерации» с учетом реализации требований: Ветеринарных правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках), утвержденных приказом Минсельхоза России от 03.04.2006 № 104, Ветеринарных правил содержания птиц на личных подворьях граждан и птицеводческих хозяйствах открытого типа, утвержденных приказом Минсельхоза России от 03.04.2006 № 103, Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов высокопатогенного гриппа птиц, утвержденных приказом Минсельхоза России от 24.03.2021 № 158.

В качестве альтернативного нормативного регулирования, позволяющего решить проблему возросших рисков распространения высокопатогенного гриппа птиц на территории области, разработчиком рассмотрен вариант установления буферной зоны вокруг птицефабрик радиусом 5 км, в которой необходимо обеспечить 100 % отсутствие птицы. Разработчиком, исходя из средней численности поголовья птицы, содержащейся с целью занятия предпринимательской деятельностью - 200 голов (100 кур яичной породы, 100 кур мясной породы), проведены расчеты возможных убытков хозяйствующих субъектов:

1. В среднем каждая птица сносит в месяц 25 яиц, 100 птиц – 2500 яиц. Средняя стоимость 1 яйца составляет 14 руб. (из расчета средней стоимости 140 руб. за десяток яиц). Недополученная прибыль от продажи яиц в месяц составит 35,0 тыс. руб.

2. При весе курицы 3,5 - 4 килограмма чистый вес мяса составляет 2 килограмма. Средняя стоимость целой тушки за килограмм – 170 руб. С одной тушки хозяйствующий субъект при продаже мяса птицы мог бы получить 340 руб., со 100 птиц – 34,0 тыс. руб.

Таким образом, возможная упущенная выгода хозяйствующего субъекта составит 69,0 тыс. руб. в месяц или более 800 тыс. руб. ежегодно.

Поскольку выбранный альтернативный вариант является убыточным, влекущим утрату имущества (реальный ущерб), а также недополучение доходов (упущенная выгода), разработчиком выбран оптимальный вариант нормативного регулирования, устанавливающий требование по безвыгульному и раздельному содержанию птицы.

В целях недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, разработчиком проведен расчет издержек хозяйствующих субъектов на соблюдение норм и требований проекта нормативного правового акта.

Обеспечение безвыгульного и раздельного содержания птицы на территориях птицеводческих предприятий открытого типа и личных подсобных хозяйствах граждан, расположенных в буферных зонах, может потребовать от глав крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, владельцев личных подсобных хозяйств, осуществляющих содержание птицы, на территории буферной зоны увеличение площади помещения для обеспечения содержания птицы.

Требования к размещению, строительству, вводу в эксплуатацию объектов, связанных с содержанием, разведением птицы на подворьях, установлены разделом 2 Ветеринарных правил содержания птиц на личных подворьях граждан и птицеводческих хозяйствах открытого типа, утвержденных приказом Минсельхоза России от 03.04.2006 № 103.

При увеличении площади помещения для содержания птицы в среднем на 15 м² (165-180 голов молодняка яичных и мясных пород; 45-60 взрослых кур) общая стоимость затрат на строительство 1 объекта (без учета стоимости работы) составит 80,25 тыс. руб.

Затраты на приобретение дезинфекционного коврика) составят 1300 руб.

Общая стоимость затрат хозяйствующих субъектов на безвыгульное и раздельное содержание птицы в среднем может составлять 81,55 тыс. руб., что значительно меньше убытков от полного истребления птицы.

Таким образом, предпочтительным вариантом решения проблемы управление ветеринарии области считает принятие постановления Правительства Белгородской области «О создании буферных зон вокруг птицеводческих предприятий закрытого типа на территории Белгородской области», позволяющего достичь цели правового регулирования без рисков возникновения упущенной выгоды субъектов предпринимательской деятельности, перехода на альтернативный вид животноводства и с сохранением поголовья птицы.

Основными группами субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются крестьянские (фермерские) хозяйства или индивидуальные предприниматели, зарегистрированный и осуществляющий деятельность по содержанию птицы на территории буферной зоны (по оценке разработчика не менее 4 единиц), а также владельцы личных подсобных хозяйств, осуществляющих содержание птицы, на территории буферной зоны.

7. Результаты анализа предложенного органом-разработчиком варианта правового регулирования, в том числе оценка показателей достижения заявленных целей регулирования и сроков их достижения:

Целью предлагаемого правового регулирования является снижение угрозы возникновения очагов высокопатогенного гриппа птиц и сохранение биологической безопасности на территории Белгородской области. Ключевым показателем достижения заявленных целей является отсутствие зафиксированных фактов возникновения ВГП на территориях птицеводческих предприятий закрытого типа.

Эффективность достижения цели правового регулирования будет оцениваться разработчиком ежегодно на протяжении 5 лет до декабря 2029 года.

- риски недостижения целей правового регулирования: не выявлены;

- возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности: не выявлены.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные и аналитические методы анализа:

- расчет издержек хозяйствующих субъектов на соблюдение альтернативного варианта правового регулирования;

- расчет дополнительных затрат хозяйствующих субъектов, которые могут возникнуть в связи с принятием проекта нормативного правового акта;

- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;

- анализ действующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

8. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом - разработчиком в сводном отчете министерством экономического развития и промышленности Белгородской области сделаны следующие выводы:

- вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования: предложенный разработчиком вариант нормативного правового регулирования является оптимальным и экономически обоснованным способом решения проблемы заноса гриппа птиц в производственные зоны предприятий закрытого типа (птицефабрик). Установленные проектом постановления требования к содержанию домашней птицы в буферной зоне шириной 5 км вокруг птицеводческих предприятий области закрытого типа позволят создать условия для сохранения биологической безопасности на территории области;

- вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и консолидированного бюджета Белгородской области; положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, в проекте нормативного правового акта не выявлено;

- вывод о соблюдении либо несоблюдении принципов установления и оценки применения обязательных требований: обязательные требования проектом нормативного правового акта не устанавливаются;

- вывод о соблюдении либо несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия: процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены, разработчиком проводились публичные консультации по проекту постановления, в которых приняли участие: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области, Союз «Торгово-промышленная палата Белгородской области», БРОО «ЦСИ «Вера», БРО Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

По итогам публичных консультаций поступило 19 предложений и замечаний. Замечания и предложения от участников публичных консультаций рассмотрены и учтены в рамках действующего законодательства.

**Временно исполняющий
обязанности министра
экономического развития
и промышленности области**



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат 5128057557480909567318fac3104618

Владелец Гусев Максим Сергеевич

Действителен с 14.08.2023 по 06.11.2024

М.С. Гусев