Сводка предложений,
поступивших в рамках публичных консультаций

Наименование проекта нормативного правового акта: постановление Губернатора Белгородской области от 20 декабря 2021 года № 173 «Об утверждении критериев включения (исключения) торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Белгородской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты» (далее – Постановление Губернатора № 173).
Даты проведения публичного обсуждения: с 15.09.2026 г. по 12.10.2026 г.
Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 3.
Исполнитель: Леонюк Сергей Сергеевич, заместитель начальника департамента – начальник отдела регионального контроля департамента потребительского рынка министерства сельского хозяйства и продовольствия Белгородской области.

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области	Регулирование направлено на решение проблемы обеспечения антитеррористической защищенности торговых объектов и территорий Белгородской области. Проблема, безусловно, актуальна. Белгородская область является приграничным регионом, где риски террористических угроз и диверсий объективно повышены.	**Учтено**
2.		На основании имеющихся данных сделать однозначный вывод о полном достижении целей затруднительно, так как отсутствует анализ динамики снижения угроз или качества антитеррористической защищенности.	**Учтено** Цель – создание условий для обеспечения антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), расположенных на территории Белгородской области достигнута. Постановлением Губернатора № 173 установлены критерии включения (исключения) торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты. На основе присвоенной категории организациями разрабатываются конкретные требования к антитеррористической защите: чем выше категория, тем больше и строже меры безопасности. В настоящее время Перечень торговых объектов (территорий), подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты содержит 683 объекта. За период действия постановления Губернатора Белгородской области от 20.12.2021 г. № 173 изготовлено 547 и актуализировано 88 паспортов бзопасности, исключено из Перечня 78 торговых объектов.

3.		Административная нагрузка, связанная с созданием комиссии, сбором данных и оформлением документов. Риск того, что для малого и среднего бизнеса, чьи объекты подпадают под критерии (например, площадь от 500 кв. м), эти затраты могут быть существенными, особенно если объект не относится к категории повышенной опасности.	**Учтено** Создание комиссии по обследованию и категорированию торгового объекта (территории) предусмотрено требованиями к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2017 г. № 1273 Главная цель комиссии — установить дифференцированные (то есть разные для разных уровней риска) требования к антитеррористической защищённости. Это позволяет оптимально распределить ресурсы: для объектов с высокой значимостью и серьёзными последствиями нужны более серьёзные меры защиты, чем для объектов с низкой.
4.		Потенциально избыточным является критерий, установленный в п. 1.2 Приложения: «Общая площадь торгового объекта (территории) составляет 500 кв. м и более». Сам по себе размер площади не всегда прямо коррелирует с количеством одновременно находящихся людей и степенью угрозы. Например, складское помещение площадью 600 кв. м с минимальным количеством персонала будет подлежать категорированию наравне с торговым залом, где ежедневно бывают тысячи посетителей. Предлагаю внести изменения в данный нормативный правовой акт, пересмотрев установленные критерии.	**Не учтено** Площадь торгового объекта не является самостоятельным критерием для категорирования объекта в целях антитеррористической защищённости Основной критерий — это прогнозируемое количество людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью в результате террористического акта. Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2017 г. № 1273 установлены чёткие диапазоны: – I категория — более 1000 человек; – II категория — от 201 до 1000 человек включительно; – III категория — от 51 до 200 человек включительно. Торговые объекты (территории), не соответствующие ни одной из категорий, указанных в постановлении Правительства Российской Федерации от 19.10.2017 г. № 1273 подлежат исключению из Перечня. Критерий «Общая площадь торгового объекта (территории) составляет 500 кв. м и более» установлен с целью исключения из перечня объектов подлежащих категорированию более мелких торговых объектов, в которых из-за ограничения площади, одновременное нахождение большого количества людей заведомо исключено. Данная мера способствует снижению административной нагрузки, связанной с созданием комиссии, на малый бизнес. Цифра 500 кв.м — это не произвольное значение. Она выведена из расчёта потенциальной нагрузки (с опорой на нормы

			площади на человека). Кроме того, при согласовании данной цифры с территориальными органами (ФСБ, Росгвардия, МЧС), учитывалась местная специфика: плотность застройки, типология торговых объектов, уровень террористических угроз в регионе, а также опыт других регионов РФ (например: Вологодская, Рязанская области, ХМАО-Югра).
5.		Альтернативные способы достижения целей регулирования: Дифференциация критериев по функциональному назначению: вместо привязки только к площади (500 кв. м) и количеству пострадавших (51 человек), можно учитывать фактическую посещаемость, тип объекта (торговый центр, рынок, магазин шаговой доступности) и наличие опасных производственных факторов.	**Не учтено** Категории торговых объектов (территорий) утверждены на федеральном уровне (Постановление Правительства РФ № 1273). При категорировании комиссия индивидуально оценивает объект — анализирует его фактическую посещаемость, тип, планировку и наличие опасных факторов, чтобы вывести прогнозное число пострадавших и отнести объект к той или иной категории.
6.		Отсутствие четкого, механизма верификации данных: как подтверждается прогнозируемое количество пострадавших (51 человек)? Кто и на основании каких методик это рассчитывает?	**Не учтено** Категорирование торговых объектов, предусмотренно Постановлением Правительства РФ № 1273 в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) с учетом возможных последствий совершения на них террористического акта. Установленны четкие критерии отнесения объекта к той или иной категории в зависимости от прогнозируемого количества людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью при совершении теракта: – I категория — более 1000 человек; – II категория — от 201 до 1000 человек включительно; – III категория — от 51 до 200 человек включительно. Расчёт носит прогнозный характер, рассчитывается комиссией при обследовании и учитывает специфику объекта (планировку, режим работы, персонал, зоны скопления людей). Единая шаблонная методика исказит оценку рисков для разных типов объектов, а гибкость подхода позволяет корректно учитывать реальные обстоятельства.

7.		Разработчику рекомендовано разработать механизм компенсации затрат: для предпринимательства предусмотреть субсидии, для субъектов малого и среднего предпринимательства покрытие части расходов на категорирование.	**Не учтено** Финансирование мер безопасности — это сфера бюджетного планирования и отдельных государственных программ. В отношении Постановления Губернатора № 173 проведена оценка фактического воздействия с целью анализа достижения целей регулирования, заявленной в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.
8.		Рекомендовано провести полноценную оценку фактического воздействия с анализом динамики затрат, эффективности мер и достижения целей, как того требует законодательство об ОРВ.	**Учтено** Оценка фактического воздействия постановления Губернатора Белгородской области от 20 декабря 2021 года № 173 проведена в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 06.03.2023 г. № 118-пп «Об утверждении Порядка проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых правовых актов Белгородской области».
9.	Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера»	Данное правовое регулирование направлено на обеспечение безопасности граждан при посещении торговых объектов. Данная проблема актуальна.	**Учтено**
10.		Цели регулирования достигнуты.	**Учтено**
11.		Положительными последствиями действия НПА является: актуальный перечень торговых объектов, подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты, обеспечение безопасности граждан при посещении торговых объектов, соблюдение хозяйствующими субъектами законодательства Российской Федерации относительно требований к антитеррористической защищенности торговых объектов.	**Учтено**
12.		В данном правовом регулировании положения, содержащие избыточные обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не выявлены.	**Учтено**
13.		Альтернативные (менее затратные и/или более	**Учтено**

		эффективные) способы достижения целей регулирования отсутствуют.	
14.		Проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, введенных нормативным правовым актом не просматриваются.	**Учтено**
15.		Негативных последствий в результате данного правового регулирования не существует.	**Учтено**
16.	Белгородское региональное отделение «ОПОРА РОССИИ».	Проблема обеспечения антитеррористической защищенности торговых объектов сохраняет безусловную актуальность. Действующее регулирование направлено на определение критериев включения и исключения торговых объектов из перечня объектов, подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты. С учетом специфики Белгородской области актуальность указанной цели сомнений не вызывает.	**Учтено**
17.		Непосредственно регулирование затрагивает физических и юридических лиц – правообладателей торговых объектов (территорий), подпадающих по установленные критерии включения в соответствующий перечень. При этом масштаб фактического применения регулирования увеличился: при первоначальной оценке указывалось порядка 400 объектов, в настоящее время - 683 объекта. Считаем полезным дополнительно оценить структуру указанных объектов по категориям и размеру хозяйствующих субъектов, в том числе определить долю субъектов малого и среднего предпринимательства.	**Учтено** В рамках оценки фактического воздействия Постановления Губернатора № 173 проведен анализ Перечня торговых объектов (территорий), подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты. В настоящее время Перечень торговых объектов (территорий), подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты содержит 683 объекта. За период действия постановления Губернатора Белгородской области от 20.12.2021 г. № 173 изготовлено 547 и актуализировано 88 паспортов бзопасности, исключено из Перечня 78 торговых объектов.
18.		При последующей оценке эффективности полагали бы полезным дополнительно учитывать показатели, характеризующие практический результат применения установленных требований.	**Учтено**

19.		Регулирование объективно связано с административными и финансовыми затратами хозяйствующих субъектов. Поэтому при оценке фактических последствий необходимо учитывать не только достижение целей безопасности, но и фактическую нагрузку на предпринимателей.	**Учтено** Административной нагрузкой является создание комиссии по обследованию и категорированию торгового объекта (территории) в интересах их антитеррористической защиты. Данное требование утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2017 г. № 1273 Главная цель комиссии — установить дифференцированные (то есть разные для разных уровней риска) требования к антитеррористической защищённости. Это позволяет оптимально распределить ресурсы: для объектов с высокой значимостью и серьёзными последствиями нужны более серьёзные меры защиты, чем для объектов с низкой.
20.		По предварительным материалам оснований утверждать о наличии очевидно избыточных требований не усматривается.	**Учтено**
21.		Необходимость самого механизма категорирования сомнений не вызывает.	**Учтено**
22.		В связи с тем, что сводный отчет не содержит сведений, позволяющих сделать вывод о наличии системных проблем при осуществлении контроля, считаем полезным дополнить результаты ОФВ информацией о практической правоприменительной деятельности за период действия регулирования: наиболее распространенных затруднениях хозяйствующих субъектов, типичных нарушениях и вопросах, возникающих при категорировании объектов.	**Учтено** В рамках оценки фактического воздействия Постановления Губернатора № 173 проведен анализ Перечня торговых объектов (территорий), подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты. В настоящее время Перечень торговых объектов (территорий), подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты содержит 683 объекта. За период действия постановления Губернатора Белгородской области от 20.12.2021 г. № 173 изготовлено 547 и актуализировано 88 паспортов бзопасности, исключено из Перечня 78 торговых объектов.
Общее количество поступивших предложений			22
Общее количество учтенных предложений			18
Общее количество частично учтенных предложений			-
Общее количество неучтенных предложений			4

Руководитель органа-разработчика:

Начальник департамента потребительского рынка министерства сельского хозяйства и продовольствия Белгородской области **Н.Ю. Горбачева**

19.10.2026